



Република Србија
Град Врање
СКУПШТИНА ГРАДА ВРАЊА
Број: 003732461 2025
05.09.2025.године
В р а њ е

На основу члана 4. став 1. Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", број: 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/24), а у вези са чланом 24. став 2) Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", број: 94/24), члана 20. став 1. тачка 2) а у вези са чланом 66. став 1 и 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број: 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18 и 111/21 - др. закон), члана 2. Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Службени гласник РС", број: 13/2018, 66/2018 и 51/2019), члана 16. став 1. тач. 3) и члана 33. став 1. тач. 7) Статута Града Врања ("Службени гласник града Врања", број: 10/24-пречишћени текст), Скупштина Града Врања, на седници одржаној 05.09. 2025 године, донела је

ОДЛУКУ

о изменама и допунама

Одлуке о комуналним делатностима на територији града Врања

Члан 1.

Одлука о комуналним делатностима на територији града Врања ("Службени гласник града Врања", бр. 10/2018, 2/2019 и 36/2020), мења се и гласи:

Члан 2.

У члану 2, у ставу 5. речи:

„и прописати услове и начин њиховог обављања“, бришу се.

После речи: „члана“ додаје се запета и речи: „уз претходну сагласност Министарства надлежног за комуналне делатности.“

У истом члану додаје се нови **став 6. и 7.** који гласе:

„Скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком прописује услове и начин обављања комуналне делатности из става 5. овог члана.

Министар надлежан за послове комуналних делатности ближе прописује поступак за прибављање сагласности из става 5. овог члана.”

Члан 3.

У глави II ОДРЕЂЕЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, мења се

Одредба члана 5, и сада гласи:

„Производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом обухватају претварање примарне енергије енергената у топлотну енергију сагоревањем и/или коришћењем обновљивих извора енергије, преношење топлотне енергије за даљинско грејање и/или хлађење за више објеката или индустријску употребу помоћу паре, топле воде или расхладног флуида кроз дистрибутивне системе и продају топлотне енергије крајњим купцима по ценама одређеним у складу са прописаном методологијом.”

Назив **тачке в)** мења се и допуњује се:

Реч: „и“ брише се и додаје се запета и након речи: „дистрибуција“ бришу се речи: „топлотне енергије“ и додају се речи: „и снабдевање топлотном енергијом“.

Члан 4.

Одредба члана **12**, и сада гласи:

„Управљање пијацама је комунално опремање, одржавање и уређење простора намењених обављању пијачне делатности и објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске, тезге и остала пијачна продајна места на отвореном простору); давање у закуп продајних простора на пијацама (пословни простори, тезге, боксови, раскладне витрине, раскладне коморе, обележена продајна места); организација делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехрамбених и других производа и пружање пратећих услуга; примена критеријума за давање у закуп продајних простора на пијацама под условима прописаним овим законом и другим прописима, као и прописима јединица локалне самоуправе и вођење евиденције о корисницима комуналних услуга“.

Одредба члана **16**, и сада гласи:

Речи: „чишћење и контролу димоводних и ложних“ замењују се речима: „контролу и чишћење димоводних и ложишних“.

Члан 5.

У одредби члана **18. став 1**) мења се и сада гласи:

„Скупштина јединица локалне самоуправе уређује у складу са законом услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито:

1) одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева нарочито: здравствену и хигијенску исправност према прописаним стандардима и нормативима, тачност у погледу рокова испоруке, сигурност и заштиту корисника у добијању услуга, поузданост, приступачност и трајност у пружању услуга;

2) развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга;

3) сагласност са начелима одрживог развоја, која су дефинисана посебним законом који уређује одређену комуналну делатност;

4) ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности успостављањем сарадње две или више јединица локалне самоуправе и другим активностима када за то постоји могућност;

5) конкуренцију у обављању делатности“.

У истом члану, додаје се **став 2)** који гласи:

„Министар надлежан за послове комуналних делатности може ближе уредити опште услове за отпочињање обављања комуналних делатности из члана 2. став 3. тач. 1) и 2) и тач. 4)–15) овог одлуке, ако то није уређено другим прописима“.

Достадашњи став од 1 до 3, постају став од 1 до 4.

Члан 6.

У члану **19**, додаје се нови став **4**, који гласи:

„Вршилац комуналне делатности је јавно предузеће или привредно друштво које је јединица локалне самоуправе основала за обављање једне или више комуналних делатности, друго привредно друштво или предузетник коме је одлуком скупштине јединице локалне самоуправе поверено обављање комуналних делатности, као и привредни субјект који је изузет

од поверавања обављања комуналне делатности али поседује решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности, у складу са подзаконским актом донетим на основу ове одлуке.“

Постојећи став од 1 до 3 постају став од 1 до 4.

Члан 7.

После члана 22, додају се **члан 22а и 22б**, који гласе:

Члан 22а

„Изузетно од члана 22. став 1. одлуке, комунална делатност из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке не поверава се, већ је могу обављати само привредни субјекти који испуне прописане услове.

Министар надлежан за послове комуналних делатности прописује услове за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке, начин проверавања испуњености ових услова, начин вођења евиденције привредних субјеката који испуне услове, као и друга питања од значаја за комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке.

Министар надлежан за послове комуналних делатности образује комисију која проверава испуњеност услова из става 2. овог члана (у даљем тексту: Комисија).

Организација, састав, надлежности, начин рада и друга питања од значаја за рад Комисије уређују се подзаконским актом из става 2. овог члана.

На предлог Комисије из става 3. овог члана министар надлежан за послове комуналних делатности доноси решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке.

За издавање решења о испуњености услова за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке плаћа се републичка административна такса и приход је буџета Републике Србије.

Решење из става 5. овог члана се доноси са роком важења од пет година.

На решење из става 5. овог члана није дозвољена жалба, али се против њега може покренути управни спор.

Председник и чланови Комисије из става 3. овог члана немају право на накнаду за свој рад“.

Члан 22б

„Изузетно од члана 22. став 1. одлуке, комунална делатност из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке не поверава се, већ је могу обављати само привредни субјекти који испуне прописане услове.

Министар надлежан за послове комуналних делатности прописује услове за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке, начин проверавања испуњености ових услова, начин вођења евиденције привредних субјеката који испуне услове, као и друга питања од значаја за комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке.

Министар надлежан за послове комуналних делатности образује комисију која проверава испуњеност услова из става 2. овог члана (у даљем тексту: Комисија).

Организација, састав, надлежности, начин рада и друга питања од значаја за рад Комисије уређују се подзаконским актом из става 2. овог члана.

На предлог Комисије из става 3. овог члана министар надлежан за послове комуналних делатности доноси решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке.

За издавање решења о испуњености услова за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 7) одлуке плаћа се републичка административна такса и приход је буџета Републике Србије.

Решење из става 5. овог члана се доноси са роком важења од пет година.

На решење из става 5. овог члана није дозвољена жалба, али се против њега може покренути управни спор.

Председник и чланови Комисије из става 3. овог члана немају право на накнаду за свој рад“.

Члан 8.

У називу изнад **члана 23.**, после речи: „обављање“ додају се речи: „и уступање“.

У члану **23. став 1.** речи: „уредити заједничко обављање комуналних делатности“ замењују се речима: „о сарадњи у области комуналних делатности уредити заједничко обављање комуналних делатности оснивањем заједничког јавног предузећа или привредног друштва, осим ако то није другачије уређено другим посебним прописом“.

У члану **23.** додају се мења се став **2** и додаје се **нови став 4, 5 и 6)** који гласе:

„Споразумом о заједничком обављању комуналне делатности уређује се начин решавања спорова који не трпе одлагање, као и средства обезбеђења за неизвршавање уговорних обавеза.

Уколико утврде интерес за заједничко обављање комуналних делатности, општинско, односно градско веће сваке јединице локалне самоуправе доноси одлуку о изради студије оправданости.

Студија оправданости садржи:

1) детаљан приказ затеченог стања у тој комуналној делатности, финансијску анализу са предрачуном потребних улагања, изворе финансирања и претходну финансијску оцену оправданости заједничког обављања комуналне делатности;

2) анализу тржишта за ту комуналну делатност;

3) детаљни приказ економски оправданих и правно могућих модела заједничког обављања комуналне делатности;

4) детаљно образложење предложеног модела заједничког обављања комуналне делатности са освртом на предности и недостатке тог модела у односу на друге могуће моделе, посебно у односу на дотадашњи модел обављања комуналне делатности;

5) очекиване резултате предложеног модела, као и предуслове за постизање тих резултата;

6) преглед ризика и предлога за њихово отклањање, односно предупређивање.

Када резултати студије оправданости упућују на ефикасност и економичност заједничког обезбеђивања комуналних делатности, закључује се споразум из става 1. овог члана.“

Досадашњи став од 1 до 3 постају члан од 1 до 6.

Члан 9.

У одредби **члана 28.** додаје се **тачка 6)** која гласи:

„став 1. тачка 5) тачка на крају се замењује тачком запетом.

После тачке 5) додаје се тачка 6), која гласи:

„**6)** омета вршиоца комуналне делатности у обављању комуналне делатности.“

После става 1. додаје се **нови став 2,** који гласи:

„Вршилац комуналне делатности може обуставити испоруку одређене комуналне услуге на писмени захтев корисника комуналне услуге под условом да се обустава захтева за период од најкраће годину дана, а најдуже две године.“

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Досадашњи **став 3,** који постаје **став 4.** мења се и гласи:

„Вршилац комуналне делатности дужан је да у писменој форми обавести корисника комуналне услуге о могућности обуставе комуналне услуге услед наступања случаја из става 1. тачка 4)

овог члана и остави му рок за испуњење обавезе, који не може бити краћи од 30 дана од дана достављања обавештења, у складу са законом којим се уређује заштита потрошача.”.

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.

Члан 10.

После члана 32, додају се **члан 32а и 32б**, који гласе:

„Члан 32а

Начела за одређивање цена комуналних услуга

Цене комуналних услуга се одређују на основу следећих начела:

- 1) примена начела "потрошач плаћа";
- 2) примена начела "загађивач плаћа";
- 3) довољности цене да покрије пословне расходе;
- 4) усаглашености цена комуналних услуга са начелом приступачности;
- 5) непостојања разлике у ценама између различитих категорија потрошача, сем ако се разлика заснива на различитим трошковима обезбеђивања комуналне услуге.

Ако се за различите категорије корисника комуналних услуга примењују различити методи обрачуна, водиће се рачуна да цена буде сразмерна са трошковима пружања те услуге.

Јединица локалне самоуправе може прописати да се у поступку контроле коришћења комуналне услуге наплаћује посебна цена за случај коришћења комуналне услуге на начин који је у супротности са прописима којима се уређује та комунална делатност.

Цене комуналних услуга могу се плаћати унапред.

„Члан 32б

Елементи за одређивање цене комуналних услуга

Елементи за одређивање цена комуналних услуга су:

- 1) пословни расходи исказани у пословним књигама и финансијским извештајима;
- 2) расходи за изградњу и реконструкцију објеката комуналне инфраструктуре и набавку опреме, према усвојеним програмима и плановима вршиоца комуналне делатности на које је јединица локалне самоуправе дала сагласност;
- 3) добит вршиоца комуналне делатности.

Средства која су намењена за финансирање обнове и изградње објеката комуналне инфраструктуре исказују се посебно и могу се употребити само за те намене.

Јединица локалне самоуправе је у обавези да прати кретање цена комуналних услуга, а нарочито усклађеност цена комуналних услуга са принципима утврђеним овим законом.“

Члан 11.

Након одредбе члана 33, додаје се одредба члана 33а која гласи:

„Методологија за одређивање цена комуналних услуга

Влада ближе уређује методологију за одређивање цена комуналних услуга код којих се може утврдити крајњи корисник, осим за комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка ба) одлуке и за оне цене које су уређене другим прописима.

Вршилац комуналне делатности утврђује цену комуналних услуга на основу методологије из става 1. овог члана.

Сагласност на цену комуналних услуга из става 2. овог члана даје Скупштина града Врања.”.

Члан 12.

После назива главе V. ФИНАНСИРАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ додају се називи изнад чл. 34а, 34б и 34в, који гласе:

„Програм изградње и одржавања комуналне инфраструктуре“

Члан 34а

Програм изградње и одржавања комуналне инфраструктуре доноси скупштина општине јединице локалне самоуправе за календарску годину и наредне две године, истовремено са доношењем акта о буџету.

Програм из става 1. објављује се у службеном гласилу јединице локалне самоуправе.

Министар надлежан за послове комуналних делатности ближе прописује садржину и начин доношења програма из става 1. овог члана.

Годишњи програм обављања комуналних делатности

Члан 34б

Јединица локалне самоуправе на основу претходно сагледаних потреба, за сваку комуналну делатност из домена заједничке комуналне потрошње појединачно, доноси годишњи програм обављања комуналних делатности са предрачуном укупних трошкова.

Годишњи програм обављања комуналних делатности је основ за наручивање радова и услуга и саставни је део уговора о пружању услуга.

Годишњи програм обављања комуналних делатности обавезно садржи податак о органу јединице локалне самоуправе који је надлежан и овлашћен да врши контролу квантитета и квалитета извршених услуга.”.

Средства за изградњу комуналне инфраструктуре

Члан 34в

Грађење објеката комуналне инфраструктуре финансира се из:

- 1) дела накнаде за право на обављање комуналне делатности;
- 2) дела цене комуналне услуге намењене амортизацији средстава за обављање комуналне делатности;
- 3) буџета јединице локалне самоуправе;
- 4) средстава вршиоца комуналне делатности;
- 5) средстава прикупљених емитовањем дугорочних хартија од вредности (муниципалних обвезница);
- 6) кредита и других облика задуживања;
- 7) трансфера других нивоа власти;
- 8) донација;
- 9) других извора утврђених посебним прописима.

Накнада за давање средстава за обављање комуналне делатности у јавној својини у закуп или на коришћење не може бити нижа од износа амортизације за средства која су предмет накнаде.

Приликом обезбеђивања трансферних средстава других нивоа власти за изградњу комуналне инфраструктуре води се рачуна о томе да ли се поштују начела садржана у овом закону, а нарочито да цена комуналних услуга покрива одговарајуће трошкове, као и да се делатност обавља на начелу ефикасности које укључује и економију обима, односно удруживање јединица локалне самоуправе у свим случајевима када је то економски оправдано.“

Члан 13.

У члану 36., после тачке 21., мењају се тачка 22., 23., и 24., и додаје се тачка 25., које гласе:

„22) забрани обављање комуналне делатности субјекту који ту делатност обавља супротно одредби члана 22. одлуке;

23) проверава да ли вршиоци комуналних делатности испуњавају услове из члана 4. став 6. одлуке;

24) забрани обављање комуналне делатности субјекту који обавља комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 4) одлуке без сагласности јединице локалне самоуправе, односно без закљученог уговора о пословно-техничкој сарадњи са јединицом локалне самоуправе и/или вршиоцем комуналне услуге из члана 22. став 2) одлуке.

25) предузима друге мере утврђене законом и подзаконским прописима.“

Постојећи број тачака од 1 до 24, постају тачке од 1 до 25.

Члан 14.

У члану 39а став 1., мења се и сада гласи:

Након речи: „у износу од 120.000,00 динара“, замењују се речима: „у износу од 300.000 до 1.500.000.“

У члану 40 став 1., мења се и сада гласи:

Након речи: „у износу од 120.000,00 динара“, замењују се речима: „у износу од 300.000 до 1.500.000 динара.“

У осталом делу одлука остаје непромењена.

Члан 15.

Овлашћује се Комисија за прописе и управу да утврди пречишћен текст Одлуке о комуналним делатностима на територији града Врања.

Обавезује се јавна предузећа, вршиоци дужности комуналне делатности да ускладе своје појединачне акте и ускладе своје пословање са одредбама закона и ове одлуке у што краћем року од дана ступање на снагу ове одлуке.

Члан 16.

Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања.

Одлуку објавити у „Службеном гласнику града Врања“.

СКУПШТИНА ГРАДА ВРАЊА
05.09.2025. године, број: 003732461 2025

ПРЕДСЕДНИЦА СКУПШТИНЕ,
Зорица Јовић, дипл.економиста