

Назив наручиоца: Град Врање- директни буџетски корисници  
Адреса наручиоца: ул. Краља Милана бр. 1, 17501 Врање  
Број: 404-24/2019-07/1  
Датум: 23.04.2019. године

На основу члана 52. став 3. и 109. става 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), наручилац доноси

## О Д Л У К У о обустави поступка

**I Обуставља се** поступак јавне набавке са предметом: извођење радова на реконструкцији објекта основне школе „Радоје Домановић“ у Врању, са применом мера ЕЕ, ЈН бр. 404-24/2019-07/1, из објективних разлога, које наручилац није могао предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча: Канцеларија за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије, једнострано је раскинула уговор који је закључила са наручиоцем о финансирању пројекта реконструкције објекта основне школе „Радоје Домановић“ са применом мера за побољшање енергетске ефикасности.

**II Признају се** трошкови, сходно одредби члана 109. става 5. Закона о јавним набавкама, групи понуђача: ГАР „Вуки“ Жбевац, ПТПП „Saba-Belča“ д.о.о. Прешево, Г.П. „Банковић“ д.о.о. Сурдулица и ДОО „Technosector“ Крагујевац, који су поднели заједничку понуду дел. бр. 012/2019 од 19.06.2019. године; у износу који представља стварни издатак за трошкове прибављања средстава финансијског обезбеђења, јер су понуђачи тражили накнаду трошкова у својој понуди.

Признају се трошкови, сходно одредби члана 109. става 5. Закона о јавним набавкама, групи понуђача: „IG-sistem“ д.о.о. Врање; МПП „Јединство“ ад Севојно и „Тесла ситеми“ д.о.о. Београд, који су поднели заједничку понуду дел. бр. 22/19 од 15.06.2019. године; у износу који представља стварни издатак за трошкове прибављања средстава финансијског обезбеђења, јер су понуђачи тражили накнаду трошкова у својој понуди.

**III За реализацију** ове одлуке одговорна је комисија за јавну набавку, коју је образовао наручилац посебним решењем бр. 404-24/2019-07/1 од 17.05.2019. године, за спровођење предметног поступка јавне набавке.

## Образложење

Поступак јавне набавке спроводи наручилац: Град Врање- Директни корисници буџетских средстава (одредба чл. 2. став 1. тачка 5) и 7) Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011 и 93/2012) и одредба члана 2. став 1. тачка 1) ЗЈН., ул. Краља Милана бр. 1, матични број: 07179715, ПИБ: 100548456, Шифра делатности: 8411, Интернет страница наручиоца: [www.vranje.org.rs](http://www.vranje.org.rs).

Одговорно лице наручиоца је градоначелник Врања.

Предмет јавне набавке су радови.

**Опис предмета јавне набавке:** Предмет јавне набавке означене бр. 404-24/2019-07/1 код наручиоца је извођење радова на реконструкцији објекта основне школе „Радоје Домановић“, ул. Партизански пут бр. 3 у Врању, матични број 07138920, ПИБ 102067565, кога заступа одговорно лице: директор Ненад Стефановић. Грађевински и грађевинско-занатски радови на реконструкцији објекта основне школе „Радоје Домановић“ у Врању, са применом мера за побољшање енергетске ефикасности, изводе се у складу са техничком

документацијом, спецификацијама и техничким условима који су саставни део конкурсне документације (редни број из Плана јавних набавки Градске управе града Врања за 2018. годину 1.3.37).

*Назив и ознака из Општег речника набавке:* (Радови на реконструкцији-45454000; За школе-FA03) Уредба о утврђивању општег речника набавке („Службени гласник РС”, бр. 56/14).

Предмет јавне набавке није обликован по партијама.

Влада Републике Србије је донела Програм обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите, Закључком број 351-3817/2016 од 08.04. 2016. године, као и Програм о изменама и допунама Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите Закључком број 351-9644/2016 од 11.10.2016. године и Програм о изменама и допунама Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите Закључком број 351-562/2017-1 од 24.01.2017. године (у даљем тексту: Програм);

Влада Републике Србије донела је Програм обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите, Закључком број 351-3817/2016 од 8. априла 2016. године, као и Програм о изменама и допунама Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите Закључком број 351-9644/2016 од 11. октобра 2016. године и Програм о изменама и допунама Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите Закључком број 351-562/2017-1 од 24. јануара 2017. године, Програм о изменама и допунама Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите, Закључком 05 Број: 351-8011/2018 од 28. августа 2018. године, као и Програм о изменама и допунама Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите и спорта, Закључком 05 Број: 351-1100/2019 од 7. фебруара 2019. године (у даљем тексту: Програм).

Програмом је предвиђено да:

- инвеститорска права, у име и за рачун Републике Србије, за реализацију пројеката који се односе на објекте који су у својини Републике Србије, до правоснажности употребне дозволе, до правоснажности употребне дозволе, врши јединица локалне самоуправе начијој територији се налази објекат јавне намене у јавној својини у области образовања. Влада може одлучити посебним актом да инвеститорска права, до правоснажности употребне дозволе, у име и за рачун Републике Србије, може вршити и установа која се налази у објекту јавне намене у јавној својини у области образовања (школа);

- се средства за реализацију Програма обезбеђују из међународне развојне помоћи, финансијских и нефинансијских донација и кредита, као и из буџета Републике Србије у складу са ликвидним могућностима буџета и буџета јединица локалне самоуправе;

- је носилац реализације програма јединица локалне самоуправе, која, по добијању обавештења од Канцеларије да су обезбеђена потребна финансијска средства за реализацију пројекта покреће, спроводи поступак јавне набавке и закључује уговор са извођачем радова уз потпис Канцеларије као координатора;

- у случају када обезбеди потребна финансијска средства, пројектну документацију за обнову и унапређење објеката јавне намене у јавној својини у области образовања може обезбедити и Канцеларија, уз сагласност подносиоца захтева чији је пројекат одобрен за спровођење;

- јединица локалне самоуправе доставља Канцеларији ради плаћања потписан и оверен захтев за плаћање са документацијом о реализацији уговора о јавној набавци;

- Канцеларија врши плаћање на рачун Извођача радова, односно добављача, у складу са уговором о јавној набавци;

- да је, у складу са Програмом припремљен Пројекат реконструкције објекта основне школе „Радоје Домановић“ у Врању, са применом мера за побољшање енергетске ефикасности, чија је пројектна вредност 174.304.297,20 РСД (стоседамдесет четиримилионатричетирихиљадедвестадеведесетседам динара и 20/100) са обрачунатим ПДВ-ом и чију реализацију спроводи Град Врање на чијој територији се врши реализација пројекта.

Закљученим уговором између Канцеларије (дел. бр. 351-01-4/2018-01 од 03.04.2019. године) и града Врања (404-24/2019-07/1 од 03.04.2019. године; у даљем тексту: Уговор о финансирању пројекта) уређени су међусобна права и обавезе уговорних страна у вези са преносом и коришћењем средстава за реализацију

пројекта реконструкције објекта основне школе „Радоје Домановић“ са применом мера за побољшање енергетске ефикасности (у даљем тексту: Пројекат).

Канцеларија, у складу са законом, актом о оснивању и Програмом, врши координацију поступка јавне набавке које спроводи Град, као Наручилац, чији је предмет извођење радова у реализацији Пројекта, обавештава јединицу локалне самоуправе да приступи реализацији пројекта и врши контролу извршења уговорних обавеза, а нарочито:

- даје мишљење у електронском облику на конкурсну документацију, коју Град обавезно доставља Канцеларији пре објављивања на Порталу јавних набавки и на извештај о стручној оцени понуда;
- предлаже најмање једног свог представника за члана Комисије за јавну набавку;
- одређује свог представника за члана Комисије за примопредају радова и Комисије за коначан обрачун радова;

- даје мишљење на све измене током трајања уговора, чије прибављање је обавезујуће за Инвеститора;
- обезбеђује средства за плаћање накнаде за вишкове, хитне непредвиђене и непредвиђене радове до износа предвиђеног уговором о извођењу радова;

- одобрава Извештајем сваку привремену, односно окончану ситуацију, сачињену на основу оверене грађевинске књиге изведених радова и јединичних цена из усвојене понуде и потписане од стране стручног надзора. Достављени оригинални примерак ситуације (привремене и окончане) Град не оверава;

- врши пренос средстава по реализованој вредности уговорених радова на рачун Извођача радова након што Канцеларија извршу проверу ситуације достављену од стране Наручиоца, са обрачунатим пдв-ом у року од 45 дана од дана пријема оверене ситуације;

- уколико се Извештајем делимично оспори испостављена ситуација, Канцеларија ће исплатити неспорни део ситуације док спорни део пада на терет јединице локалне самоуправе. Под спорним делом сматрају се радови који нису обухваћени пројектом, а чијом реализацијом би циљ закљученог уговора био остварен у потпуности;

- врши контролу изведених радова изласком на место извођења радова, уз обавезну најаву Граду као Наручиоцу, најкасније 24 сата пре планиране посете;

- води збирну евиденцију приспелих жалби грађана и одговора на жалбе у вези са извођењем радова у оквиру Програма.

У складу са одредбом члана 61. став 8. Закона о буџетском систему (Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013 и 142/14, 68/2015- други закон и 103/2015, за финансирање пројекта реконструкције објекта основне школе „Радоје Домановић“ у Врању, Одељење за буџет и финансије Градске управе града Врања је решењем бр. 40-24-15/2019-07 дана 17.05.2019. године отворило нову апропријацију у разделу 5, са економском класификацијом 511323-Зграде и грађевински објекти, капитално одржавање објекта за потребе образовања, функционална класификација 912-Основно образовање, позиција 144/1; из извора финансирања 07-Трансфери од других нивоа власти

**Процењена вредност јавне набавке 145.253.581,00 РСД без обрачунаог ПДВ-а.**

Отворени поступак јавне набавке покренут је Одлуком о покретању поступка 404-24/2019-07/1 од 17.05.2019. године коју је донело одговорно лице наручиоца.

Решењем одговорног лица наручиоца бр. 404-24/2019-07/1 од 17.05.2019. године формирана је комисија у саставу: Бранко Димитријевић, Милан Крнета, Ненад Стефановић, Љубиша Стојановић и Срђан Станковић- чланови комисије, Зорана Радић, Ивана Валдет, Мирјана Савов, Милош Џикић и Данијела Костов- заменици чланова комисије.

Позив за подношење понуда и конкурсну документацију наручилац је, у складу са ЗЈН, објавио на порталу Управе за јавне набавке и на званичној интернет страници града Врања дана 17.05.2019. године, а позив за подношење понуда и на Порталу службених гласила РС и база прописа.

Наручилац је, у конкретној јавној набавци, одлучио да за оцењивање понуда, тј. да за вредновање и упоређивање понуда за целокупну набавку примени критеријум „најнижа понуђена цена“.

Избор између достављених благовремених и прихватљивих понуда применом критеријума „најнижа понуђена цена“ подразумева рангирање прихватљивих понуда само и искључиво на основу тога колика је укупна понуђена цена (РСД без ПДВ-а) за извршење уговора, тј. за извођење радова на реконструкцији објекта основне школе „Радоје Домановић“, ул. Партизански пут бр. 3 у Врању, која је изграђена на к.п.бр.

9391/2 КО Врање-1 и у власништву је града Врања, према унапред дефинисаном предмеру од стране наручиоца.

Одговорно лице наручиоца је, након спроведеног поступка јавне набавке, сходно одредби члана 108. Закона о јавним набавкама, на основу усвојеног извештаја о стручној оцени понуда бр. 404-24/2019-07/1 од 24.01.2020. године, који је саставила комисија за јавну набавку, донело Одлуку о додели уговора бр. 404-24/2019-07/1 дана 03.03.2020. године и доделило уговор за извршење предметне јавне набавке групи добављача: ГАР „Вуки“ Жбевац, ПТГП „Saba-Belča“ д.о.о. Прешево, Г.П. „Банковић“ д.о.о. Сурдулица и ДОО „Technosector“ Крагујевац, који су поднели заједничку понуду дел.број 012/2019 од 19.06.2019. године.

Укупна вредност уговора је 123.521.956,38 РСД без ПДВ-а, односно 148.226.347,66 РСД са ПДВ-ом.

У току поступка заштите права пред Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавних набавки, по поднетом захтеву за заштиту права групе понуђача „IG-sistem“ д.о.о. Врање, МПП „Јединство“ ад Севојно и „Тесла ситеми“ д.о.о. Београд, Канцеларија је обавестила наручиоца да једнострано раскида Уговор о финансирању пројекта (поднеском поднетим електронским путем дана 09.04.2019. године).

Једностраним раскидом Уговора о финансирању пројекта од стране Канцеларије, наручиоцу је онемогућено располагање финансијским средствима за реализацију пројекта реконструкције објекта основне школе „Радоје Домановић“ са применом мера за побољшање енергетске ефикасности.

Из напред наведених разлога наручилац је одлучио као у диспозитиву ове одлуке, јер „обавезе које наручилац преузима уговором о јавној набавци морају бити уговорене у складу са прописима којима се уређује буџетски систем, односно располагање финансијским средствима“.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

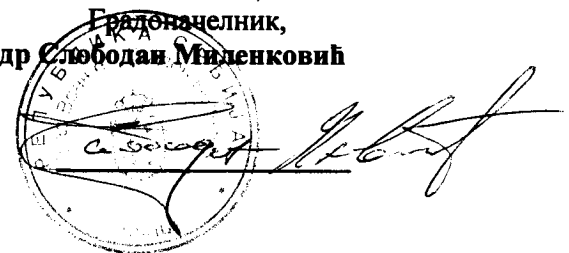
Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права наручиоцу-овде доносиоцу одлуке уз истовремено достављање копије Републичкој комисији за заштиту права, са поднетим доказима о уплати прописане таксе у износу и на начин како је то дефинисано Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права најкасније у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

**ОДГОВОРНО ЛИЦЕ**

**НАРУЧИОЦА:**

Градоначелник,

др Слободан Миленковић

The image shows an official circular stamp of the City of Vranje, with the text "GRAD VRANJE" and "GRADONAČELNIK" visible. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.