

Назив наручиоца: **Градска управа града Врања**
Адреса наручиоца: ул. Краља Милана бр. 1, 17501 Врање
Број: 404-40/2020-07/1
Датум: 29.07.2020. године

На основу члана 109. става 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), наручилац доноси

О Д Л У К У **о обустави поступка**

I Усваја се Извештај о стручној оцени понуди бр. 404-40/2020-07/1 у отвореном поступку јавне набавке са предметом: извођење конзерваторско-рестаураторских, санационих и других радова на објекту Народног музеја, ул. Пионирска бр. 1 у Врању, матични број 07196784, ПИБ 100547380, кога заступа одговорно лице директор Саша Стаменковић; који је саставила комисија за јавну набавку образована од наручиоца дана 28.07.2020. године, након прегледавања и оцене прибављених понуда.

II Одбија се заједничка понуда дел.бр. 96 од 17.07.2020. године коју су поднели понуђачи „Балкан“ Црна Трава, „Југелектро“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд, у поступку јавне набавке конзерваторско-рестаураторских, санационих и других радова на објекту Народног музеја, ул. Пионирска бр. 1 у Врању, као неприхватљива, сходно одредби члана 107. става 1. Закона о јавним набавкама.

III Обуставља се отворени поступак јавне набавке конзерваторско-рестаураторских, санационих и других радова на објекту Народног музеја, ул. Пионирска бр. 1 у Врању; дел.бр. наручиоца 404-40/2020-07/1, јер је прибављена понуда стручно оцењена као неприхватљива.

IV Понуђачи Балкан“ Црна Трава, „Југелектро“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд носе самостално трошкове припремања и подношења понуде дел.бр. 96, која је поднета наручиоцу дана 17.07.2020. године, са циљем закључења уговора по предметној јавној набавци.

Понуђачи носе самостално трошкове јер:

1. Разлози за обуставу поступка јавне набавке нису на страни наручиоца и
2. Понуђачи су наручиоцу поднели образац трошкова у коме је исказана вредност од 0,00 РСД за трошкове припремања понуде.

V За реализацију ове одлуке одговорна је комисија за јавну набавку, коју је одговорно лице наручиоца именовало посебним решењем бр. 404-40/2020-07/1 од 05.06.2020. године, за спровођење предметног поступка јавне набавке.

Образложење

Поступак јавне набавке спроводи наручилац: Градска управа града Врања- Директни корисници буџетских средстава (одредба чл. 2. став 1. тачка 5) и 7) Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011 и 93/2012) и одредба члана 2. став 1. тачка 1) ЗЈН., ул. Краља Милана бр. 1, Матични број : 07179715, ПИБ: 100548456, Шифра делатности: 8411, Интернет страница наручиоца: www.vranje.org.rs.

Одговорно лице наручиоца је начелник Градске управе.

Предмет јавне набавке:

Предмет јавне набавке су радови.

Опис предмета јавне набавке: Предмет јавне набавке означене бр. 404-40/2020-07/1 код наручиоца је извођење конзерваторско-рестаураторских, санационих и других радова на објекту Народног музеја, ул. Пионирска бр. 1 у Врању, матични број 07196784, ПИБ 100547380, кога заступа одговорно лице директор Саша Стаменковић. Санациони и конзерваторско-рестаураторски радови на објекту Народног музеја у Врању, изводе се у складу са техничком документацијом, спецификацијама и техничким условима који су саставни део конкурсне документације.

Назив и ознака из Општег речника набавке: (Радови на реконструкцији-45454000).
Предмет јавне набавке није обликован по партијама.

Разлози за покретање поступка

Министарство културе и информисања Владе Републике Србије (у даљем тексту Министарство) донело је решење бр. 401-01-185/2020-03 дана 18.05.2020. године о додели средстава јединицама локалне самоуправе који се суфинансирају кроз Програм Министарства-Градови у фокусу 2020 (у даљем тексту: Програм). Министарство је определило финансијска средства ради подстицања локалног развоја кроз подршку годишњим програмима културних активности које се реализују на територији града Врања.

Инвеститорска права, у име и за рачун Министарство културе и информисања Владе Републике Србије, за реализацију пројекта који се односи на извођење санационих и конзерваторско-рестаураторских радова на згради Пашиног конака-Селамлука у Врању (у даљем тексту: Пројекат), врши град Врање, на чијој територији се налази предметни објекат.

Министарство и град Врање су закључили Уговор о суфинансирању пројекта „Старо, старо ми дајте, оно што мирише на сув босиљак“ (дел.бр. Министарства 401-01-472/2019-01 од 20.12.2019. године, дел.бр. града Врања 40-284/2019-17 од 11.12.2019. године). Закљученим уговором између Министарства и града Врања уређени су међусобна права и обавезе уговорних страна у вези са преносом и коришћењем средстава за реализацију Пројекта, а посебно у делу:

- Град Врање, као носилац реализације Програма, по добијању решења Министарства о додели средстава за суфинансирање Програма, преко Градске управе града Врања као службе Града, у својству Наручиоца покреће и спроводи поступак јавне набавке и закључује уговор са извођачем радова. Предмет јавне набавке је извођење радова који су предвиђени Пројектом;

- Министарство, у складу са законом, актом о оснивању и Програмом, врши координацију поступка јавне набавке, контролише извршење уговорних обавеза од стране града Врања као корисника, а на основу писаног захтева, врши пренос финансијских средстава до одобреног износа по Уговору о суфинансирању Пројекта на рачун града Врања који, у складу са уговором о јавној набавци, врши плаћање извођачу радова.

Отворени поступак јавне набавке покренут је Одлуком о покретању поступка 404-40/2020-07/1 од 05.06.2020. године коју је донело одговорно лице наручиоца.

Процењена вредност јавне набавке је 14.937.398,90 РСД без обрачунатог ПДВ-а.

Решењем одговорног лица наручиоца бр. 404-40/2020-07/1 од 05.06.2020. године формирана је комисија у саставу: Саша Стаменковић, Ненад Тасић и Срђан Станковић- чланови комисије, Марина Стојановић, Љубиша Стојановић и Данијела Костов- заменици чланова комисије.

Позив за подношење понуда, са роком 14.07.2020. године до 09.00 часова и конкурсну документацију наручилац је, у складу са ЗЈН, објавио на порталу Управе за јавне набавке и на званичној интернет страници града Врања, а Позив за подношење понуда и на Порталу Службених гласила РС и база прописа.

Измена и допуна конкурсне документације је урађена на мање од 8 (осам) дана пре истека рока за подношење понуда, те је стога наручилац продужио рок за подношење понуда, сходно одредби члана 63. став 5. ЗЈН. Нови рок који је одређен за подношење понуда је 20.07.2020. године до 08.00 часова према локалном времену, нити представник понуђача.

Поступак отварања понуда спроведен је дана 20.07.2020. године, са почетком у 08.20 часова у Врању, у објекту Градске управе града Врања, ул. Краља Милана бр. 1, у канцеларији бр. 18.

Поступак отварања понуда спровела је комисија за јавну набавку у саставу: **Ненад Тасић**- члан комисије, **Срђан Станковић**- члан комисије и **Данијела Костов**-заменик члана комисије.

Поступку јавног отварања понуда, и поред остављене могућности, није присуствовао ниједно заинтересовано лице.

О спроведеном поступку јавног отварања понуда, комисија је саставила записник бр. 404-40/2020-07/1 од 20.07.2020. године, на коме је констатовано следеће чињенично стање:

- да је за предметну јавну набавку поднета једна понуда:

• заједничка понуда групе понуђача: Општа занатска задруга за грађевинске, грађевинско занатске и остале делатности Балкан Црна Трава, ул. Милентија Поповића бр. 18 у Црној Трави, Матични број 07648952, ПИБ 101065295, коју заступа директор Драган Стаменковић, као носилац посла; Привредно друштво за извођење електроинсталатерских радова “Jugelektro” д.о.о., ул. Радничка б.б. Врање, матични број 20157836, ПИБ 104395927, кога заступа директор Игор Тасић, као члан групе; Друштво за производњу, трговину и услуге „Тесла системи“ д.о.о., ул. Милентија Поповића бр. 32а Београд-Нови Београд, матични број 20194596, ПИБ 104593699, кога заступа директор Зоран Татомировић, као члан групе; која је у писарници наручиоца заведена под бројем 404-40/2020-07/1 дана 20.07.2020. године у 07.45 часова;

- да је заједничка понуда понуђача „Балкан“ Црна Трава, “Jugelektro” д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд благовремена;

- деловодни број понуде понуђача „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд је 96 од 17.07.2020. године.

- да су понуђачи „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд закључили Споразум, којим су се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезали на извршење предметне јавне набавке. Споразум садржи податке из члана 81. став 4. тач. 1) до 2) ЗЈН. Носилац посла у групи понуђача је „Балкан“ Црна Трава.

➤ Понуђач „Балкан“ Црна Трава је на основу овлашћења чланова групе припремио понуду за предметну јавну набавку, извршио потписивање и оверу документације коју је тражио наручилац и поднео следеће доказе:

✦ за испуњеност обавезних услова:

➤ за носиоца посла „Балкан“ Црна Трава

✓ доказе да је понуђач регистрован у Регистру понуђача, који води Агенција за привредне регистре и да тиме, са активним статусом испуњава услове прописане чл.75.став 1.тач.1) до 4) ЗЈН;

✓ попуњену, потписану и печатом оверену Изјаву из члана 75. став 2. ЗЈН, о поштовању обавеза које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, на обрасцу конкурсне документације из Поглавља XI;

➤ за члана групе „Jugelektro“ д.о.о. Врање

✓ доказе да је понуђач регистрован у Регистру понуђача, који води Агенција за привредне регистре и да тиме, са активним статусом испуњава услове прописане чл.75.став 1.тач.1) до 4) ЗЈН;

✓ попуњену, потписану и печатом оверену Изјаву из члана 75. став 2. ЗЈН, о поштовању обавеза које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, на обрасцу конкурсне документације из Поглавља XI;

➤ за члана групе „Тесла системи“ д.о.о. Београд

✓ доказе да је понуђач регистрован у Регистру понуђача, који води Агенција за привредне регистре и да тиме, са активним статусом испуњава услове прописане чл.75.став 1.тач.1) до 4) ЗЈН;

✓ попуњену, потписану и печатом оверену Изјаву из члана 75. став 2. ЗЈН, о поштовању обавеза које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, на обрасцу конкурсне документације из Поглавља XI

✦ за испуњеност додатних услова кумулативно:

❖ за финансијски капацитет

✓ да је остварени пословни приход у последње три године (2017,2018. и 2019.) за које су достављени подаци **већи од 50.000.000,00 динара**;

✓ да у периоду 12.06.2017-12.06.2020. године, нема **неликвидних дана код понуђача**;

❖ за пословни капацитет

✓ да су понуђачи у периоду 12.06.2015-12.06.2020. године реализовао најмање 5 (пет) уговора у укупној вредности од најмање **30.000.000,00 динара без пореза на додату вредност**, а који се односе на санацију и(или) конзервацију и(или) рестаурацију објеката који су од надлежних институција у Републици Србији утврђени као објекти-културна добра од великог или изузетног значаја;

✓ попуњен, оверен печатом и потписан од стране одговорног лица понуђача Образац Референтне листе, који је дат у Поглављу XV Конкурсне документације;

✓ оверене Обрасце потврда о раније реализованим уговорима, од стране наручилаца наведених у Референтној листи, који је дат у Поглављу XVII Конкурсне документације;

✓ Фотокопије Уговора на које се потврда односи;

✓ Фотокопије Окончане ситуације по тим уговорима;

❖ за кадровски капацитет

✓ обавештење о поднетој пореској пријави ППП-ПД, извод из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку за месец мај 2020. године, са којим понуђачи доказују да располажу са најмање 5 извршилаца, оверену печатом и потписом овлашћеног лица понуђача;

✓ доказ о радном статусу: за носиоце лиценци и друге запослене код понуђача- фотокопију уговора о раду и М-А образац за најмање 5 извршилаца;

✓ доказ о радном ангажовању: за носиоце лиценци који нису запослени код понуђача: уговор – фотокопија уговора о делу / уговора о обављању привремених и повремених послова или другог уговора о радном ангажовању и одговарајући М образац у складу са законом о раду односно законом о доприносима за обавезно социјално осигурање;

✓ фотокопије личних лиценци са потврдама Инжењерске коморе Србије (уз сваку лиценцу) да (потврда о важности лиценце);

✓ фотокопију потврде о важности лиценце (да су носиоци лиценци чланови Инжењерске коморе Србије, као и да им одлуком Суда части издате лиценце нису одузете) оверену печатом имаоца лиценце и његовим потписом за:

▪ најмање 1 дипломираног грађевинског инжењера или архитектуре са одговарајућом лиценцом, који ће од стране извођача радова бити именован као одговоран за извођење радова према закљученом уговору;

▪ најмање 1 дипломираног машинског инжењера са одговарајућом лиценцом, који ће од стране извођача радова бити именован као одговоран за извођење радова према закљученом уговору;

▪ најмање 1 дипломираног електротехнике са одговарајућом лиценцом, који ће од стране извођача радова бити именован као одговоран за извођење радова према закљученом уговору;

✓ Попуњен, потписан и оверен Образац изјаве о кључном техничком особљу (Поглавље XVI Конкурсне документације)

✚ за средства финансијског обезбеђења:

➤ за носиоца посла „Балкан“ Црна Трава:

✓ оригинал соло меницу, потписану и регистровану у складу са одлуком НБС о ближим условима, садржини и начину вођења Регистра меница и овлашћења, потврду о регистрацији менице и копију картона депонованих потписа код банке на којем се јасно виде депоновани потписи и печат понуђача, оверен печатом банке са датумом овере; као средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде, са меничним овлашћењем на износ од 10% од укупне вредности понуде (уговора), односно на износ 1.725.828,82 РСД без обрачунаог ПДВ-а, које је потписано и оверено на обрасцу (Поглавље XX Конкурсне документације) и са роком важења 25.09.2020. године;

✓ потписану и оверену изјаву на обрасцу (Поглавље XX Конкурсне документације), да ће понуђач поднети наручиоцу средство финансијског обезбеђења за добро извршење уговорних обавеза, (недостатак: без уписивања рокова важења);

✓ потписану и оверену изјаву на обрасцу (Поглавље XX Конкурсне документације), да ће понуђач поднети наручиоцу средство финансијског обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року, (недостатак: без уписивања рокова важења);

✚ за обилазак локације:

➤ за носиоца посла „Балкан“ Црна Трава:

✓ Попуњен, потписан и оверен Образац изјаве о обиласку локације за извођење радова и извршеном увиду у пројектну документацију (Поглавље XIX Конкурсне документације);

✚ за подношење понуде:

➤ за носиоца посла „Балкан“ Црна Трава:

✓ Попуњен, потписан и оверен:

▪ образац понуде (Поглавље XI Конкурсне документације);

▪ модел уговора (Поглавље VII Конкурсне документације);

▪ образац структуре цене (Поглавље XII Конкурсне документације);

▪ образац трошкова припреме понуде (Поглавље IX Конкурсне документације);

▪ образац изјаве о независној понуди (Поглавље VIII Конкурсне документације);

▪ образац о произвођачима материјала и опреме (Поглавље XIII Конкурсне документације);

▪ образац изјаве о достављању полисе осигурања (Поглавље XVIII конкурсне документације);

➤ за члана групе “Jugelektro” д.о.о. Врање:

✓ Попуњен, потписан и оверен:

▪ образац изјаве о независној понуди (Поглавље VIII Конкурсне документације);

➤ за члана групе „Тесла системи“ д.о.о. Београд:

✓ Попуњен, потписан и оверен:

▪ образац изјаве о независној понуди (Поглавље VIII Конкурсне документације);

✚ за испуњеност техничких захтева из техничке спецификације:

➤ за носиоца посла „Балкан“ Црна Трава:

▪ за Канализациону цев DN од ПВЦ;

▪ за Водоводну цев DN од ПВЦ;

▪ за Инсталациони кабал "halogen free";

▪ за Потенциометарски димер;

▪ за Адресабилну централу;

▪ за ЛЕД траку;

▪ за Надградну LED светиљку;

▪ за Алармну централу;

▪ за VRV систем;

✓ попуњене, потписане и печатирани обрасце из конкурсне документације предвиђене за самосталну понуду;

- да су констатовани подаци из обрасца понуде **Об-11** конкурсне документације, према понуди понуђача „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд:

а) Понуда понуђача је заједничка;

б) Понуда понуђача се односи на целокупну набавку за извођење санационих и конзерваторско-рестаураторских радова на објекту Народног музеја у Врању;

в) Понуђач је понудио укупну цену за извођење санационих и конзерваторско-рестаураторских радова на објекту Народног музеја у Врању од 17.258.288,15 РСД без ПДВ-а, односно 20.709.945,78 са ПДВ-ом.

У цену су урачунати сви трошкови, везани за извођење грађевинских радова према унапред дефинисаном предмеру од стране наручиоца, који је довољан за извођење квалитетних радова, тако да понуђач касније не може тражити измене, допуне и накнадне послове уз услов повећања коначне цене за извођење грађевинских радова.

д) Рок важења понуде понуђача је 60 дана од дана отварања понуда;

е) Понуђач је, према приложеном динамичком плану, дефинисао рок за извршење уговора за целокупну набавку од 120 радних дана, рачунајући од дана када је наручилац увео извођача радова у посао;

ф) Понуђач је дефинисао рок плаћања: 10% аванс, у року од 5 (пет) дана од дана пријема авансног предрачуна.; 90% по ситуацијама од дана уредно регистроване, одобрене и оверене привремене или окончане ситуације у Централном регистру фактура, састављених на основу оверене грађевинске књиге изведених санационих и конзерваторско-рестаураторских радова на објекту Народног музеја у Врању, потписаних од стране стручног надзора;

г) Понуђач је дефинисао гарантни рок за квалитет изведених грађевинских радова и укупан уграђени материјал, према сертификатима квалитета и атестима који се захтевају по важећим прописима и мерама за објекте те врсте и пројектном документацијом, који су изведени приликом санације, конзерваторских радова и рестаурације објекта Народног музеја у Врању, од 48 месеци од дана извршене примопредаје радова са Наручиоцем;

h) Понуђач је дефинисао рок за отклањање недостатака од 10 радних дана од дана упућивања званичног позива од стране овлашћеног лица наручиоца, који су изведени приликом санације, конзерваторских радова и рестаурације објекта Народног музеја у Врању.

О извршеној стручној оцени понуда комисија за јавну набавку је поднела извештај наручиоцу бр. 404-40/2020-07/1 дана 28.07.2020. године, у коме је констатовано да:

- су понуђачи „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд поднетим доказима доказали да испуњавају обавезне услове за учешће у отвореном поступку јавне набавке конзерваторско-рестаураторских, санационих и других радова на објекту Народног музеја, ул. Пионирска бр. 1 у Врању, јер су уз своју понуду дел.бр. 96 од 17.07.2020. године поднели све доказе који су предвиђени ЗЈН и конкурсном документацијом, а констатовани су овим извештајем;

- су понуђачи „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд доказали да испуњавају додатне услове за учешће у отвореном поступку јавне набавке конзерваторско-рестаураторских, санационих и других радова на објекту Народног музеја, ул. Пионирска бр. 1 у Врању, јер су уз своју понуду дел.бр. 96 од 17.07.2020. године поднели све доказе које је наручилац предвидео у конкурсној документацији за предметну јавну набавку;

- понуђачи „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд уз своју понуду понуду дел.бр. 96 од 17.07.2020. године нису поднели средства финансијског обезбеђења на начин како је предвиђено конкурсном документацијом, а констатовано је овим извештајем;

- се документа која је у виду доказа поднели понуђачи „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд уклапају у терминске рокове према захтевима из конкурсне документације;

- су понуђачи „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд испунили захтеве наручиоца из конкурсне документације за дефинисане елементе понуде: рок важења понуде, рок за извршење посла, гарантни рок и рок за отклањање недостатака на квалитет изведених радова, за предметну јавну набавку;

- су понуђачи „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд испунили захтев наручиоца из конкурсне документације везано за техничке спецификације;

- је заједничка понуда понуђача „Балкан“ Црна Трава, „Jugelektro“ д.о.о. Врање и „Тесла системи“ д.о.о. Београд благовремена и одговарајућа према техничким спецификацијама наручиоца за предметну јавну набавку, али је неприхватљива јер садржи битне недостатке према одредби члана 106. ЗЈН: понуђач није поднео тражено средство обезбеђења на начин како је дефинисао наручилац и понуђена цена за извршење уговора по предметној јавној набавци прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Наручилац је, у конкретној јавној набавци, одлучио да за оцењивање понуда, тј. да за вредновање и упоређивање понуда за целокупну набавку примени критеријум „најнижа понуђена цена“.

Избор између достављених благовремених и прихватљивих понуда применом критеријума „најнижа понуђена цена“ подразумева рангирање понуда само и искључиво на основу тога колика је укупна понуђена цена (РСД без ПДВ-а) за извршење уговора, т.ј. за извођење конзерваторско-рестаураторских, санационих и других радова на објекту Народног музеја, ул. Пионирска бр. 1 у Врању, према унапред дефинисаном предмеру од стране наручиоца.

Критеријум за доделу уговора није примењиван и рангирање понуда није вршено у конкретном поступку јавне набавке, сходно одредби члана 107. ставова 1. и 2. Закона о јавним набавкама, јер није прибављена ниједна прихватљива понуда.

Наручилац је одлучио као у диспозитиву ове одлуке, јер је комисија за јавну набавку, која је образована посебним решењем за спровођење предметног поступка јавне набавке, у свом извештају о стручној оцени понуда бр. 404-40/2020-07/1 од 28.07.2020. године, констатовала да нису испуњени услови из члана 107. ЗЈН за доношење одлуке о додели уговора.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права наручиоцу-овде доносиоцу одлуке уз истовремено достављање копије Републичкој комисији за заштиту права, са поднетим доказима о уплати прописане таксе у износу од 120.000,00 РСД на начин како је то дефинисано Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права најкасније у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

ОДГОВОРНО ЛИЦЕ за ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

Градоначелник,

др Слободан Миленковић

